

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN THỊ KIM DUNG

QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ QUY HOẠCH
ĐÔ THỊ TẠI THÀNH PHỐ THÁI NGUYÊN,
TỈNH THÁI NGUYÊN

LUẬN VĂN THẠC SĨ
THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2020

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN THỊ KIM DUNG

**QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ QUY HOẠCH
ĐÔ THỊ TẠI THÀNH PHỐ THÁI NGUYÊN,
TỈNH THÁI NGUYÊN**

Ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ
Mã số: 8340410

LUẬN VĂN THẠC SĨ
THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. Đỗ Thị Thúy Phương

THÁI NGUYÊN - 2020

LỜI CAM ĐOAN

Tôi cam đoan rằng, luận văn thạc sỹ kinh tế “**Quản lý nhà nước về quy hoạch đô thị tại thành phố Thái Nguyên, tỉnh Thái Nguyên**” là công trình nghiên cứu của tôi.

Những số liệu được sử dụng được chỉ rõ nguồn trích dẫn trong danh mục tài liệu tham khảo. Kết quả nghiên cứu này chưa được công bố trong bất kỳ công trình nghiên cứu nào từ trước đến nay.

Thái Nguyên, ngày tháng năm 2020

Người cam đoan

Nguyễn Thị Kim Dung

LỜI CẢM ƠN

Qua quá trình nghiên cứu làm luận văn, tôi đã nhận được sự giúp đỡ, ủng hộ của cô giáo hướng dẫn, Phòng Quản lý đô thị, Phòng Tài chính - Kế hoạch, Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng thành phố Thái Nguyên, các đồng nghiệp, bạn bè và gia đình đã tạo điều kiện để tôi có thể hoàn thiện luận văn này.

Trước tiên, tôi xin chân thành cảm ơn PGS.TS. Đỗ Thị Thúy Phương, cô giáo hướng dẫn luận văn cho tôi, cô giúp đỡ tôi có phương pháp nghiên cứu hợp lý, nhìn nhận vấn đề một cách khoa học, logic, để đề tài của tôi có ý nghĩa thực tiễn và khả thi.

Tiếp theo, tôi xin chân thành cảm ơn ban lãnh đạo, tập thể cán bộ tại phòng Quản lý đô thị thành phố Thái Nguyên, phòng Tài chính - Kế hoạch thành phố Thái Nguyên, Ban quản lý dự án thành phố Thái Nguyên đã giúp tôi nắm bắt được thực trạng việc quản lý quy hoạch chi tiết cũng như những vướng mắc và đề xuất trong công tác quản lý quy hoạch chi tiết tại thành phố Thái Nguyên.

Cuối cùng, tôi xin cảm ơn ban lãnh đạo và các đồng nghiệp đã góp ý và tạo điều kiện cho tôi để tôi có thể hoàn thành luận văn.

Một lần nữa tôi xin chân thành cảm ơn Ban Giám hiệu, các Thầy, Cô giáo trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh Thái Nguyên, PGS.TS. Đỗ Thị Thúy Phương, cảm ơn ban lãnh đạo, tập thể cán bộ phòng Quản lý đô thị, phòng Tài chính - Kế hoạch, Ban quản lý các dự án đầu tư thành phố Thái Nguyên đã hướng dẫn, giúp đỡ và tạo điều kiện để tôi có thể hoàn thành luận văn tốt nghiệp này.

Tôi xin chân thành cảm ơn!

Thái Nguyên, tháng 6 năm 2020

Tác văn

Nguyễn Thị Kim Dung

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN.....	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT	vii
DANH MỤC BẢNG BIỂU.....	viii
DANH MỤC SƠ ĐỒ.....	ix
MỞ ĐẦU.....	1
1. Sự cần thiết của đề tài nghiên cứu	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Ý nghĩa của luận văn.....	4
5. Kết cấu của luận văn	4
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN CÔNG TÁC QUẢN LÝ	
NHÀ NƯỚC VỀ QUY HOẠCH ĐÔ THỊ.....	5
1.1. Cơ sở lý luận quản lý nhà nước về quy hoạch đô thị.....	5
1.1.1. Khái niệm đô thị.....	5
1.1.2. Quản lý nhà nước về quy hoạch đô thị	8
1.1.3. Nội dung quản lý nhà nước về quy hoạch đô thị	11
1.1.4. Các yếu tố ảnh hưởng đến công tác quản lý nhà nước về quy hoạch đô thị.....	15
1.2. Cơ sở thực tiễn về quản lý Quy hoạch đô thị.....	19
1.2.1. Kinh nghiệm quản lý nhà nước về quy hoạch đô thị tại một số nước trên thế giới	19
1.2.2. Kinh nghiệm quản lý nhà nước về quy hoạch đô thị của một số thành phố trong nước	23
1.2.3. Bài học rút ra từ kinh nghiệm quản lý quy hoạch đô thị tại thành phố Thái Nguyên, tỉnh Thái Nguyên	27

Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	29
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	29
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	29
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	29
2.2.2. Tổng hợp và xử lý thông tin.....	32
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin	34
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	35
Chương 3: THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ QUY HOẠCH ĐÔ THỊ TẠI THÀNH PHỐ THÁI NGUYÊN, TỈNH THÁI NGUYÊN	37
3.1. Giới thiệu chung về cơ quan quản lý Quy hoạch chi tiết tại thành phố Thái Nguyên.....	37
3.1.1. Đặc điểm tự nhiên và kinh tế xã hội thành phố Thái Nguyên ảnh hưởng đến quản lý Quy hoạch chi tiết	37
3.1.2. Giới thiệu về phòng Quản lý đô thị thành phố Thái Nguyên.....	41
3.2. Thực trạng công tác quản lý nhà nước về quy hoạch đô thị tại thành phố Thái Nguyên, tỉnh Thái Nguyên giai đoạn 2017 - 2019.....	50
3.2.1. Xây dựng và chỉ đạo thực hiện định hướng, chiến lược phát triển đô thị.....	51
3.2.2. Ban hành và tổ chức thực hiện văn bản quy phạm pháp luật về quản lý hoạt động quy hoạch đô thị.....	61
3.2.3. Quản lý nhà nước về hoạt động quy hoạch đô thị theo đúng trình tự.....	67
3.2.4. Tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật và thông tin về quy hoạch đô thị.....	78
3.2.5. Kiểm tra, thanh tra quản lý nhà nước về quy hoạch và phát triển đô thị tại thành phố Thái Nguyên, tỉnh Thái Nguyên	79
3.3. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý nhà nước về quy hoạch và phát triển đô thị tại thành phố Thái Nguyên, tỉnh Thái Nguyên.....	81
3.3.1. Yếu tố chủ quan	81

3.3.2. Nhân tố khách quan.....	83
3.4. Đánh giá về công tác quản lý Quy hoạch chi tiết tại thành phố Thái Nguyên, tỉnh Thái Nguyên.....	86
3.4.1. Một số kết đạt được.....	86
3.4.2. Những hạn chế và nguyên nhân.....	87
3.4.3. Phân tích SWOT đối với phát triển quy hoạch đô thị thành phố Thái Nguyên.....	88
Chương 4: GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ QUY HOẠCH ĐÔ THỊ TẠI THÀNH PHỐ THÁI NGUYÊN, TỈNH THÁI NGUYÊN	91
4.1. Định hướng, mục tiêu tăng cường công tác quản lý nhà nước về Quy hoạch chi tiết tại thành phố Thái Nguyên, tỉnh Thái Nguyên.....	91
4.1.1. Định hướng tăng cường công tác quản lý nhà nước về Quy hoạch đô thị tại thành phố Thái Nguyên, tỉnh Thái Nguyên.....	91
4.1.2. Mục tiêu tăng cường công tác quản lý nhà nước về Quy hoạch chi tiết tại thành phố Thái Nguyên, tỉnh Thái Nguyên	100
4.2. Giải pháp tăng cường công tác quản lý nhà nước về Quy hoạch chi tiết tại thành phố Thái Nguyên, tỉnh Thái Nguyên	102
4.2.1. Giải pháp về nguồn vốn	102
4.2.2. Tăng cường công tác quản lý thực hiện quy hoạch đô thị đối với các khu công nghiệp trong khu đô thị.....	103
4.2.3. Nâng cao năng lực của đội ngũ tư vấn làm công tác quy hoạch đô thị.....	105
4.2.4. Nâng cao năng lực, trình độ chuyên môn cán bộ làm công tác quản lý quy hoạch đô thị.....	105
4.2.5. Các giải pháp thực hiện quy hoạch	107
4.3. Một số kiến nghị.....	109
4.3.1. Kiến nghị với Nhà nước, Quốc hội và Chính phủ	109
4.3.2. Kiến nghị với Quy hoạch chi tiết Việt Nam	109
4.3.3. Kiến nghị với cấp ủy, chính quyền địa phương	110

4.3.4. Kiến nghị với cơ quan quản lý Quy hoạch chi tiết Thái Nguyên	110
KẾT LUẬN	112
TÀI LIỆU THAM KHẢO	114
PHỤ LỤC	116

DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT

ATGT	An toàn giao thông
CBCC	Cán bộ công chức
CCN	Cụm công nghiệp
KBNN	Kho bạc nhà nước
KT-XH	Kinh tế - xã hội
NSNN	Ngân sách nhà nước
QH	Quy hoạch
QHĐT	Quy hoạch đô thị
QLĐT	Quản lý đô thị
QLNN	Quản lý nhà nước
TP	Thành phố
UBND	Ủy ban nhân dân
XD	Xây dựng

DANH MỤC BẢNG BIỂU

Bảng 2.1.	Bảng thống kê mẫu nghiên cứu	31
Bảng 2.2.	Mức ý nghĩa của điểm bình quân.....	32
Bảng 3.1:	Tình hình nhân lực tại phòng Quản lý đô thị thành phố Thái Nguyên thời điểm 31/12/2019	49
Bảng 3.2:	Thực trạng quản lý cảnh quan và môi trường đô thị thành phố Thái Nguyên.....	55
Bảng 3.3:	Tổng hợp ý kiến về công tác lập kế hoạch về quy hoạch và phát triển đô thị tại thành phố Thái Nguyên	60
Bảng 3.4:	Danh mục một số văn bản liên quan đến công tác quy hoạch đô thị tại thành phố Thái Nguyên giai đoạn 2017-2019.....	62
Bảng 3.5:	Điều tra về thực hiện quy hoạch và phát triển đô thị tại thành phố Thái Nguyên	76
Bảng 3.6:	Tổng hợp ý kiến về quy trình, quy hoạch và phát triển đô thị tại thành phố Thái Nguyên	77
Bảng 3.7:	Thực trạng công trình công cộng cấp đô thị TP Thái Nguyên ...	78
Bảng 3.8:	Thực hiện các cuộc thanh tra, kiểm tra, giám sát của thành phố Thái Nguyên giai đoạn 2017 - 2019	80
Bảng 3.9:	Bảng thống kê rà soát các dự án trên địa bàn thành phố Thái Nguyên năm 2019.....	80
Bảng 3.10:	Tổng hợp ý kiến về công tác kiểm tra, thanh tra về quy hoạch và phát triển đô thị tại thành phố Thái Nguyên, tỉnh Thái Nguyên năm 2019.....	81
Bảng 3.11:	Tổng hợp kinh phí đầu tư xây dựng năm 2019.....	82
Bảng 4.1:	Dự báo nhu cầu đất xây dựng thành phố Thái Nguyên	92
Bảng 4.2:	Định hướng quy hoạch hệ thống y tế thành phố Thái Nguyên	98